11ik.1767

Gemeente Bladel
Briefnr.: Cs a11iK.1767
Ingek. d.d.: - 7 APR. 2011
Beh. afd.: | Afged.
UKcm

VeiligheidsRegio Brabant • Zuidoost

Retouradres, Postbus 242, 5600 AE Eindhoven

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bladel
Afdeling Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu, de heer L. Stortelder
Postbus 11
5530 AA BLADEL

Proactie en Preparatie Brandweer

Onderwerp
Bestemmingsplan Schippers

Datum
6 april 2011

Uw brief van
28 februari 2011

Uw kenmerk
11.u.01725

Behandeld door
P.M.F. van der Vleuten

Telefoon

Ons kenmerk
11.U.01459

Aantal bijlagen

In afschrift aan
commandant brandweer, de heer K. Willems

Geacht college,

U heeft per email op 22 februari 2011 een adviesaanvraag ingediend bij de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost. Het betreft het ontwerpbestemmingsplan 'Kantoorpand Schippers'. Graag willen wij u hierbij adviseren over het aspect externe veiligheid.

Adviesgrondslag
De realisatie van het nieuwe kantoorpand Schippers ligt in het invloedsgebied van het BP LPG-tankstation Bleijenhoek en de provinciale weg N284. De grondslag van dit advies is gelegen in de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs) paragraaf 4.3 en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Het uitgangspunt van ons advies is een beoordeling van de risicobronnen. Hierbij is gebruik gemaakt van de volgende documenten en beschikbare risico-informatie:
- Het 'ontwerpbestemmingsplan Kantoorpand Schippers' (inclusief verbeelding en planregels);
- Het rapport 'Toetsing nieuwbouw Schippers Europe B.V. aan Besluit externe veiligheid inrichtingen', projectnummer: 217384 100428 - DG93, 27 mei 2010, SAVE;
- De 'Toekomstverkenning Vervoer Gevaarlijke Stoffen in relatie tot RO', 30 januari 2010, SRE Milieudienst;
- De professionele risicokaart.

Risicoprofiel
Provinciale weg N284
Wat betreft het transport van gevaarlijke stoffen houden wij rekening met een ongeval waarbij een tankwagen is betrokken. Over de provinciale weg N284 worden gevaarlijke stoffen vervoerd zoals, brandbare gassen en giftige gassen. In geval van een ongeval met gevaarlijke stoffen heeft dit gevolgen voor het plangebied. Dit leidt tot de volgende maatgevende ongevalscenario's:
- Een warme Bleve (Boiling liquid expanding vapour explosion);
- Een toxische wolk.

Bezoekadres
Deken van Somerenstraat 2
5611 KX Eindhoven
Telefoon (040) 2 608 608
info@vrbzo.nl
www.veiligheidsregiobzo.nl

Postadres
Postbus 242
5600 AE Eindhoven

Maatgevend scenario: warme Bleve
Een warme Bleve is een soort explosie die kan optreden als een houder (tankwagen of spoorketelwagon) met een brandbare gas, bijvoorbeeld LPG, onder druk open scheurt. De effecten van dit (tevens worst case) scenario reiken tot 300 à 400 meter. Rondom deze risicobronnen valt het plangebied dus deels samen met het zogenaamde LC100-gebied, waarbij 100 staat voor 100% letaliteit. Op een grotere afstand van de bron neemt het aantal dodelijke slachtoffers navenant af en zijn verhoudingsgewijs meer niet-letale slachtoffers (en schadelijke effecten) te verwachten. Het plangebied ligt volledig binnen het invloedsgebied (1% letaliteit) van de provinciale weg N284.

Maatgevend scenario: toxische wolk
Bij een scenario met een toxische wolk moet rekening worden gehouden met de maximale effectafstand. Het invloedsgebied is het gebied waarin personen worden meegeteld bij de groepsrisicoberekening. De grens van dit gebied wordt bepaald door de 1% letaliteitgrens, ofwel de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen komt te overlijden. De 1% letaliteitkans wordt gezien als de maximale effectafstand. Afhankelijk van de stofcategorie en de windrichting moet worden uitgegaan van een effectafstand van enkele honderden meters.

BP LPG-tankstation Bleijenhoek
De bouw van het nieuwe kantoorpand Schippers ligt op circa 100 meter van het BP LPG-tankstation Bleijenhoek. Het risicoprofiel van BP LPG-tankstation Bleijenhoek wordt bepaald door het lossen van LPG door een LPG-tankwagen. Het maatgevend scenario is ook hier het ontstaan van een warme Bleve van een tankwagen met LPG, die het tankstation bevoorraadt. Het plangebied ligt volledig binnen het invloedsgebied van het BP LPG-tankstation Bleijenhoek. In geval van een warme Bleve zal iedereen binnen het zogenaamde LC100-gebied van 150 meter komen te overlijden.

Plaatsgebonden risico
Uit het onderzoek naar de externe veiligheid van het ontwerpbestemmingsplan Kantoorpand Schippers blijkt dat er geen sprake is van een PR 10-6 contour bij de provinciale weg N284. Verder blijkt het nieuwe kantoorpand niet binnen de PR 10-6 contour van het BP LPG-tankstation Bleijenhoek ligt. In het voorliggende bestemmingsplan wordt voldaan aan de in de Bevi gestelde eisen met betrekking tot het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico
Het groepsrisico van de provinciale weg N284 is berekend door de SRE Milieudienst. Uit deze informatie blijkt dat het groepsrisico in de huidige situatie onder de oriëntatiewaarde ligt (0,029 bij 248 slachtoffers). Er is geen specifieke groepsrisicoberekening uitgevoerd over het beoogde plangebied. Wel is er een scenario berekend waarbij het transport van gevaarlijke stoffen over de provinciale weg N284 toeneemt volgens de prognose 2020 Global Economy, die ook is voorgeschreven in Basisnet Weg. In dit scenario is er een toename van het aantal personen binnen het invloedsgebied meegenomen met een maximale groeifactor 2. De oriëntatiewaarde wordt niet overschreden (0,359 bij 776 slachtoffers). Aangezien dit een worst-case situatie is het aannemelijk dat in de nieuwe situatie het groepsrisico de oriëntatiewaarde ook niet overschrijdt.

Het groepsrisico van het BP LPG-tankstation Bleijenhoek is berekend door adviesbureau SAVE. Uit deze informatie blijkt dat het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde ligt na de realisatie van het nieuwe kantoorpand Schippers B.V. Wel neemt het groepsrisico door de realisatie van het kantoorpand toe.

Bestrijdbaarheid
Bij het bestrijden van een mogelijk incident zijn de bereikbaarheid, de bluswatervoorziening en de opkomsttijd belangrijk. De opkomsttijden van de brandweer voor het BP LPG-tankstation Obers Bleijenhoek en het kantoorpand Schippers zijn circa 9,36 minuten (brandweer Bladel) en de tweede tankautospuit 7,44 minuten (brandweer Reusel-De Mierden). De opkomsttijd van de eerste tankautospuit en de tweede tankautospuit voldoet daarmee aan de zorgnorm zoals deze door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio in de Leidraad basis brandweerzorg is vastgelegd. Na overleg met de lokale brandweer blijkt dat de bereikbaarheid en de bluswatervoorziening van de Bleijenhoek/Postelweg voldoet aan de NVBR brancherichtlijn Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid (september 2003).

Zelfredzaamheid
Bij zelfredzaamheid draait alles om de vraag of mensen zichzelf in veiligheid kunnen brengen als zich een calamiteit voordoet. Naast de fysieke en geestelijke gesteldheid van mensen spelen ook factoren als risicobewustzijn, gebiedsbekendheid en de aanwezigheid van fysieke vluchtmogelijkheden een rol. Kwetsbare groepen, als ouderen, kinderen en gehandicapten, zijn per definitie verminderd zelfredzaam en behoeven bijzondere aandacht c.q. bescherming. Ten aanzien van de zelfredzaamheid, mag worden verondersteld, dat er geen groepen verminderd zelfredzame personen zich expliciet bevinden in het kantoorpand Schippers. Niettemin is het vanuit veiligheidsoogpunt van belang om in het bestemmingsplan de vestiging van groepen verminderd zelfredzame personen (bijvoorbeeld een kinderdagverblijf) expliciet uit te sluiten binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation.

Maatregelen
We adviseren u de volgende maatregelen te treffen.

- Een warme Bleve heeft grote gevolgen voor bouwwerken binnen 200 meter van de provinciale weg N284. Het is bijna niet mogelijk om bouwkundige maatregelen te treffen tegen instorting. Het is wel mogelijk om het aantal gewonden en doden als gevolg van rondvliegend glas te verminderen, door het toepassen van splintervrije beglazing richting de risicobronnen. Specifieke informatie over dit soort glas staat beschreven in de catalogus 'Bouwkundige maatregelen externe veiligheid'. Wij adviseren u om deze bouwkundige voorziening te realiseren in overleg met de betrokken architecten en projectontwikkelaar;
- Het kantoorpand Schippers te voorzien van een centraal afsluitbaar ventilatiesysteem binnen het invloedsgebied van een toxisch scenario. Installaties zoals suskasten en airconditioningsystemen centraal laten uitschakelen zodat de luchttoevoer van buiten naar binnen wordt afgesloten bij een ongeval met toxische gassen. Wij adviseren u om deze bouwkundige voorziening te realiseren in overleg met de betrokken architecten en projectontwikkelaar;
- Bij de verdere inrichting van het kantoorpand Schippers dient de gemeente erop toe te zien dat vluchtwegen, routes, locaties van liften, enzovoorts dusdanig worden gerealiseerd dat het de mensen 'dwingt' tot een vluchtrichting van de risicobronnen af. Ook een zichtbare, duidelijke markering van vluchtroutes hoort hierbij;

- Het communiceren door het bevoegd gezag (bijvoorbeeld met een voorlichtingsbijeenkomst) aan de directie van het kantoorpand Schippers over het handelingsperspectief van het BP LPG-tankstation Bleijenhoek en de provinciale weg N284;
- Een goed geïnstrueerde en periodiek getrainde (aantoonbare) BHV organisatie is erg belangrijk evenals risicocommunicatie richting de bezoekers en het personeel van Schippers. Er dienen BHV evacuatieleiders benoemd, geïnstrueerd en getraind te worden bij Schippers. Periodieke oefeningen, trainingen en proefevacuaties zijn essentieel. De gemeente dient hieromtrent een expliciete toezegging te vragen aan de directie van Schippers;
- De mogelijkheid tot het vestigen van verminderd zelfredzame personen uitsluiten in het bestemmingsplan.

Conclusie
Ter verbetering van de mogelijkheden voor de rampenbestrijding en de zelfredzaamheid is een aantal maatregelen benoemd. Indien invulling wordt gegeven aan de genoemde maatregelen staan wij positief tegenover het 'Ontwerpbestemmingsplan Kantoorpand Schippers'. De maatregelen hebben een positief effect op de veiligheid. Echter, het valt nooit helemaal uit te sluiten dat een incident zich voordoet. Het is aan het bevoegd gezag dit 'restrisico' expliciet te accepteren en te verantwoorden in het kader van de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben. Als u nog vragen hebt kunt u contact opnemen met de behandelend adviseur, Maiquel Nonnekes (040-2608632).

Hoogachtend,
het Dagelijks Bestuur Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost,
namens deze,

P.P. van Bergen
Afdelingshoofd Proactie

Proactie en Preparatie
Brandweer

Onderwerp
Bestemmingsplan Schippers

Ons kenmerk
11.U.01459